РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ –ХАСКОВО

Р Е Ш Е Н И Е № ХА – ЕО – 23/2025 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 4, т. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за ЕО, чл. 31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4, във връзка с чл. 2, ал. 1. т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя, както и получено становище от Регионална здравна инспекция – Хасково

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка за „Стратегия за водено от общностите местно развитие на „Местна инициативна група – Любимец – Ивайловград“ за периода до 31 декември 2027г.“, при прилагането на която **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: Сдружение с нестопанска цел „Местна инициативна група – Любимец – Ивайловград“, ЕИК: 176002446
седалище: град Любимец, ул. „Цар Освободител“ №11

Характеристика на плана:

Настоящата стратегия се изготвя на основание Регламент (ЕС) 2021/1060 от 24 юни 2021 година, Регламент (ЕС) 2021/2115 от 2 декември 2021 година, Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023 – 2027г. (СПРЗСР 2023-2027г.) и в изпълнение на проект № BG06RDNP001-19.610-0052 по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG06RDNP001-19.610 за подбор на проекти за подготвителни дейности по подмярка 19.1 „Помощ за подготвителни дейности“ от мярка 19 „Водено от общностите местно развитие“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020г.

За финансиране на стратегията за Водено от общностите местно развитие, сдружение „Местна инициативна група – Любимец – Ивайловград“ ще кандидатства по процедура №BG06AFSP001-01.001 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по интервенция II.Ж.5 „Изпълнение на операции, включително дейности за сътрудничество и тяхната подготовка, избрани в рамките на стратегията за местно развитие“ от Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023 – 2027г.

Територията на Местна инициативна група – Любимец – Ивайловград обхваща общините Ивайловград и Любимец, с всички 61 населени места, от които 2 града и 59 села. Общата площ на територията на МИГ възлиза на приблизително 1164 км^2, при площ на територията на община Ивайловград – 820 км^2 и на територията на община Любимец – 344 км^2, което е 20,99% от

територията на област Хасково (5543 км^2) и 5,22% от територията на ЮЦР за планиране (22 306 км^2).

Въз основа на потребностите на местната общност и потенциала за развитие на територията, изведени като резултати от извършените „Демографски и социално-икономически анализ на територията на МИГ – Любимец – Ивайловград“ и „Проучване за нагласите на населението и потребностите на местната общност на територията на МИГ – Любимец – Ивайловград, и идентифициране на заинтересовани страни“, стратегията за Водено от общностите местно развитие на Местна инициативна група – Любимец – Ивайловград, за периода до 31 декември 2027 година, си поставя следната **основна цел: Устойчиво развитие на територията и подобряване качеството на живот.**

Така формулираната основна цел на стратегията за ВОМР пряко кореспондира със следните **приоритети за развитие на територията на МИГ – Любимец – Ивайловград:**

– Подобряване на инфраструктурата и жизнената среда в населените места.

– Развитие на местната икономика и местното производство, създаване на устойчива заетост за местното население.

– Съхраняване на околната среда, устойчиво ползване на местните природни и културни-исторически ресурси, и потенциал.

– Насочена към финансиране на проекти, които отговарят на местните потребности, създават и запазват заетост за местното население и са в полза на малкия местен бизнес, очакваните резултати от прилагането стратегията за ВОМР са създаването на по-добри икономически, социални и екологични условия за живот в малките населени места, с подкрепа за многосекторно развитие на местната икономика и забавяне, и неутрализиране на процеса на обезлюдяване.

В тази връзка, стратегията за Водено от общностите местно развитие на МИГ – Любимец – Ивайловград, си поставя и следните **специфични цели**:

1. Подобряване на условията на живот на териториите на местните общности.
2. Създаване на динамична жизнена среда и подобряване качеството на живот.
3. Подкрепа за териториалната идентичност, маркетинг и марки на база на специфичния териториален потенциал и продукти от местен характер.
4. Повишаване на конкурентоспособността на местните икономики и възможности за създаване на местен бизнес, включително чрез диверсификация и подкрепа за алтернативни дейности.
5. Подкрепа за въвеждането на иновации.
6. Насърчаване на устойчивата и качествена заетост.
7. Съхраняване и опазване на околната среда, използване потенциала на културното наследство и развитие на туризма.
8. Създаване и укрепване на административен капацитет за работа с проекти с европейско финансиране на местно ниво.

Текущият анализ на състоянието на територията и идентифицираните потребности на местната общност, определят целите на стратегията за ВОМР на МИГ – Любимец – Ивайловград като реалистични и в съответствие с потребностите, и потенциал за развитие на територията.

Планирани мерки и дейности в стратегията за Водено от общностите местно развитие на „МИГ – Любимец – Ивайловград“, за периода до 31 декември 2027г., финансирани от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР):

Мярка 1 „Инвестиции в земеделски стопанства“.

Мярка 2 „Инвестиции в преработка на селскостопански продукти“.

Мярка 3 „Инвестиции в неселскостопански дейности“.

Мярка 4 „Инвестиции в основни услуги и дребни по мащаби инфраструктура“.

Мярка 5 „Подкрепа на местни инициативи за развитие на териториалната идентичност и потенциал“.

Мярка „Сътрудничество и подготвителни дейности за него“.

Мярка „Управление, мониторинг и оценка на стратегията и нейното популяризиране.

С планираният финансов ресурс по Мярка 4 „Инвестиции в основни услуги и дребни по мащаби инфраструктура“, се осигурява възможност за подобряването и облагородяването на публичните пространства чрез изграждане или обновяване на паркове, градинки, улици, тротоари, улично озеленяване, детски площадки и спортни съоръжения, които са от съществено значение за една по-добра социална среда в населените места на територията. Планираните средства за обновяване и подобряване на инфраструктурата по населените места и възможността същите да бъдат инвестирани на територията на МИГ, ще доведе до постигане на очаквания резултат за създаването на една по-добра среда за живеене, със способност да задържа население и привлича инвестиции, което е предпоставка за развитие на цялата територия.

Повече от половината от средствата във финансовия план на стратегията са планиран финансов ресурс по Мярка 1 „Инвестиции в земеделските стопанства“, Мярка 2 „Инвестиции за преработка на селскостопански продукти“ и Мярка 3 „Инвестиции за неселскостопански дейности“, с подкрепа, насочена към земеделските стопани и производители, и към предприятията, развиващи неземеделски дейности. Осигуряването на подкрепа за тяхното развитие дава възможност за диверсификация на местната икономика, стимулира създаването на устойчива трудова заетост, разкриване на нови работни места, повишаване на доходите на населението, стимулира участието на различни групи – жени, младежи, хора с увреждания и малцинствени групи, което води до постигане на целите и очакваните резултати за подобряване качеството на живот на територията на МИГ.

С финансовият ресурс по Мярка 5 „Подкрепа на местни инициативи за развитие на териториалната идентичност и потенциал“ се цели подкрепа за развитието на дейността на читалищата и юридическите лица с нестопанска цел. Изследванията за социално-икономическото развитие на територията сочат, че читалищата се явяват единствените обществени центрове за учебно-просветителски, самодейни и културни дейности и са основен фактор за развитието на социален живот, особено в малките населени места на територията на МИГ. От друга страна по мярката е планирана и подкрепа за дейности, насърчаващи развитието на спорта и младежките инициативи, както и за дейности с добавена стойност за развитието на туризма. Мярката се определя като иновативна в стратегията за ВОМР, тъй като чрез планираното финансово подпомагане се подкрепят дейности за създаването на нов за територията на МИГ продукт или услуга и/или дейности, които предоставят възможност за нова за територията на МИГ форма на използване на природните ресурси и/или културно-историческото наследство.

С изпълнението на Мярка „Сътрудничество и подготвителни дейности за него“ се цели развитие на територията на МИГ – Любимец – Ивайловград чрез осъществяване на съвместни дейности, допринасящи за устойчивото развитие на местната общност и подпомагащи постигането на целите на стратегията за ВОМР, като обучения, изграждане на капацитет, споделяне на опит, обмен на ноу-хау и стимулиране въвеждането на иновативни дейности на местно ниво; създаване на европейска идентичност в допълнение към местната, регионалната и националната идентичност; подкрепа за промотиране на характерни за местните територии и общности продукти, марки, дейности, забележителности и др. Чрез планираният финансов ресурс по мярката се осигурява възможност за постигане на очаквани резултати от изпълнението на дейностите, а именно: разработени съвместени продукти/услуги/дейности, придобити активи; проведени изследвания, проучвания и анализа, директно свързани със съвместния продукт/услуга/дейност; реализирани промоционални или маркетингови кампании; изграден капацитет, споделен опит и ноу-хау.

Стратегията отговаря на изискванията на т. 22 от §1 на ДР на *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС): изисква се от законови, нормативни или административни разпоредби и е предмет на подготовка и/или приемане от публичен орган на местно равнище.

Стратегията включва приоритети и мерки, които попадат в обхвата на областите по чл. 85, ал. 1 на ЗООС (селско стопанство, транспорт, енергетика, управление на отпадъците, туризъм и др.) и мерките очертават рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС.

Във връзка с горното, стратегията за развитие попада в обхвата на чл. 2, ал. 2, т. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*

(Наредбата за ЕО) и подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО).

Съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за ЕО на планове и програми, одобрявани от териториалните органи на изпълнителната власт или от общинския съвет е директорът на РИОСВ – Хасково.

В община Ивайловград попадат части от **защитени зони**:

– **BG 0001032 „Родопи Източни“**, обявена със Заповед № РД-267/31.03.2021 г. за опазване на природните местообитания;

– **BG 0002106 „Язовир Ивайловград“,** обявена със Заповед № РД-845/17.11.2008г. за опазване на дивите птици;

– **BG 0002019 „Бяла река“,** обявена със Заповед № РД-575/08.09.2008г. за опазване на дивите птици;

– **BG 0002071 „Мост Арда“,** обявена със Заповед № РД-784/29.10.2008г. за опазване на дивите птици;

– **BG 0002012 „Крумовица“,** обявена със Заповед № РД-765/28.10.2008г. за опазване на дивите птици.

На територията на община Ивайловград са обявени следните **защитени територии**:

– **ЗМ „Дупката“,** обявена със Заповед № 328/08.05.1992г. за опазване на диворастящи орхидеи;

– **ЗМ „Ликана“,** обявена със Заповед № 328/08.05.1992г. за опазване на находище на орхидеята Дремников главопрашник;

– **ЗМ „Меандрите на Бяла река“,** обявена със Заповед № РД-474/11.07.2001г. за опазване на местообитания и популации на защитени и застрашени от изчезване видове растения и животни;

– **ЗМ „Хамбар дере“,** обявена със Заповед № РД-427/29.10.1999г. за опазване естествени крайречни горски формации и ксерофитни дъбови гори, местообитанията и популациите на защитени и редки видове риби, земноводни, влечуги, птици и бозайници;

– **ПЗ „Находище на градински чай“ до р. Марешница,** обявена със Заповед № 542/23.05.1984г. за опазване на находище на градински чай;

– **ПЗ „Находище на градински чай“ до р. Луда река,** обявена със Заповед № 542/23.05.1984г. за опазване на находище на градински чай;

– **ПЗ „Находище на божур“ земл. Железино (вр. Победа),** обявена със Заповед № 415/12.06.1979г.;

– **ПЗ „Находище на божур“, земл. Хухла,** обявена със Заповед № 282/04.05.1979г.;

– **ПЗ „Пещера“ мест. Коджа кае, земл. Бяло поляне,** обявена със Заповед № 531/25.09.1978г.;

– **ПЗ „Находище на снежно кокиче“ мест. Петков баир, земл. Ивайловград,** обявена със Заповед № 531/25.09.1978г.;

– **ЗМ „Находище на Триделнолистен ериолобус Ливадите“, земл. с. Белополяне,** обявена със Заповед № РД-30/16.01.2013г.;

– **ЗМ „Находище на Триделнолистен ериолобус Даневата чешма“, земл. с. Белополяне,** обявена със Заповед № РД-20/11.01.2013г.

На територията на община Ивайловград са обявени следните вековни и забележителни дървета:

– **Чинар (*Platanus orientalis*),** обявен със заповед № 216/05.04.1979 г. в землището на гр. Ивайловград;

– **6 бр. Чинар (*Platanus orientalis*),** обявени със заповед № 446/09.08.1978 г. в землището на гр. Ивайловград;

– **Триделнолистен ериолобус (*Eriolobus trilobata*),** обявен със заповед № 947/28.10.1982 г. в землището на с. Бялополяне;

– **Триделнолистен ериолобус (*Eriolobus trilobata*),** обявен със заповед №

592/07.08.1991 г. в землището на с. Бялополяне;

– **Цер (*Quercus cerris*),** обявен със заповед № 897/24.11.2014 г. в землището на с. Горноселци;

– **Пролетна кумарка (*Arbutus Andrachne*),** обявена със заповед № 592/07.08.1991 г. в землището на с. Долно Луково;

– **2 бр. Цер (*Quercus cerris*),** обявени със заповед № 570/17.07.2013 г. в землището на с. Железино;

– **Цер (*Quercus cerris*),** обявен със заповед № РД-61/19.01.2022 г. в землището на с. Камилски дол;

– **Източен чинар (*Platanus orientalis*),** обявен със заповед № РД-1198/23.12.22 г. в землището на с. Свирачи;

– **Цер (*Quercus cerris*),** обявен със заповед № РД-383/02.05.24г. в землище на с. Попско;

В община Любимец попадат части от **защитени зони**:

– **BG0000578 „Река Марица“,** обявена със Заповед №РД-56/17.01.2024 г. за опазване на природните местообитания;

– **BG0001034 „Остър камък“,** обявена със Заповед № РД-305/31.03.2021г. за опазване на природните местообитания;

– **BG0001032 „Родопи Източни“,** обявена със Заповед № РД- 267/31.03.2021г. за опазване на природните местообитания;

– **BG0000212 „Сакар“** за обявена със Заповед № РД- 313/31.03.2021г. опазване на природните местообитания;

– **BG0002020 „Радинчево“** за обявена със Заповед № РД- 783/29.10.2008г. опазване на дивите птици;

– **BG0002021 „Сакар“** за обявена със Заповед № РД- 758/19.08.2010г. опазване на дивите птици;

– **BG0002106 „Язовир Ивайловград“** за обявена със Заповед № РД-845/17.11.2008г. опазване на дивите птици.

На територията на община Любимец са обявени следните **защитени територии**:

– **Защитена местност „Бакърлия“,** обявена със Заповед № РД-472/11.07.2001 г., с цел дългосрочно опазване популациите на световно и европейско застрашени видове земноводни, влечуги, птици, бозайници и растения както и типични за Сакар местообитания и ландшафти както и част от орнитологично важно място южен Сакар, както и опазване на типични за Сакар местообитания, скални пейзажи и насаждения;

– **Защитена местност „Долната ова“,** обявена със Заповед № 1938/03.07.1970 г., с цел опазване на естествено находище на блатно кокиче;

– **Природна забележителност „Глухите камъни“,** обявена със Заповед № 3702/29.12.1972 г., с цел опазване на тракийски скални ниши;

– **Природна забележителност „Кован кая“,** обявена със Заповед № 3702/29.12.1972 г., с цел опазване на тракийски скални ниши;

– **Природна забележителност „Куш кая“,** обявена със Заповед № 3702/29.12.1972 г., с цел опазване на скални образувания.

МОТИВИ:

1. Поставените цели и приоритети в стратегията за ВОМР на МИГ отговорят на политиката за развитие на територията, определена в плановете за интегрирано развитие на Община Любимец и Община Ивайловград за периода 2021-2027г. Съответствие е налице и по отношение на Интегрираната териториална стратегия за развитие на Южен централен регион 2021–2027г. Основната цел на стратегията за ВОМР, а именно: „Устойчиво развитие на

територията и подобряване качеството на живот“ е в контекста на формулираната визия за развитие на Южен централен регион за планиране, а именно: „Южен централен регион – привлекателно място за живеене, бизнес и туризъм, с по-добри условия за комуникация и съхранено природно и културно наследство“.

2. Стратегията за ВОМР на „Местна инициативна група – Любимец – Ивайловград“ е насочена към финансиране на проекти, които отговарят на местните потребности, създават и запазват заетост за местното население и са в полза на малкия местен бизнес. Очакваните резултати от прилагането стратегията за ВОМР са създаването на по-добри икономически, социални и екологични условия за живот в малките населени места, с подкрепа за многосекторно развитие на местната икономика и забавяне, и неутрализиране на процеса на обезлюдяване.

3. Предвид характера и обхвата на мерките, не се очаква изпълнението на стратегията да доведе до задълбочаване на съществуващи или възникване на нови екологични проблеми за територията, обхванатата от стратегията.

4. При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС се установи, че Стратегия за водено от общностите местно развитие е допустима при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

– режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;

– режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие.

5. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на Стратегия за водено от общностите местно развитие и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която стратегията, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в горецитираните защитени зони при спазване на поставеното в настоящото решение условие.

6. В хода на процедурата по ЕО е извършена консултация с Регионална здравна инспекция – Хасково по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве. В отговор, от РЗИ уведомяват с писмо изх. № 10-12-1/29.05.2025г., че липсва основание за наличие на значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве.

7. Предвидените дейности не предполагат трансгранично въздействие върху околната среда.

8. В хода на проведената процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и становища по документацията за ЕО.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Стратегия за водено от общностите местно развитие за периода 2023 – 2027 г., попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – Хасково.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението подлежи на обжалване пред министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд по постоянен адрес или седалището на посочения в акта адресат чрез директора на РИОСВ – Хасково по реда на Административнопроцесуалния кодекс в четиринадесетдневен срок от съобщаването му.

МАРИАНА ВЪЛЧЕВА
Директор на Регионална инспекция
по околната среда и водите – Хасково

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ХАСКОВО

Дата: 12.06.2025 г.